

Představujeme mezinárodní organizace v logistice a dopravě

IRG-RAIL – Skupina nezávislých drážních regulačních orgánů

Independent Regulators' Group – Rail je zcela novou mezinárodní organizací na poli železniční dopravy, ustavenou počátkem letošního léta. Netýká se však drážních podniků. Evropsky se zde dávají dobrovolně dohromady drážní regulační orgány 16 zemí a formují společenstvo s uvedeným názvem. Ustavující zasedání proběhlo začátkem léta v Haagu s tím, že evropsky zaměřená organizace se netýká výlučně jen členů EU; již od samého startu má za členy i Švýcarsko, Chorvatsko a Makedonii.

Důvod vzniku

Mezinárodní spolupráce na železnici je stále důležitější. Je již pevně stanovena mezi drážními podniky a infrastrukturními manažery jejich účastí v evropských drážních asociacích a fórech. Podobně při soustavách přirozených monopolů drážní regulace pečuje o udržitelné a efektivní drážní služby pro veřejnost a pro hospodářskou sféru podporou účinné soutěže a přispívá tak k rozvoji evropského společného drážního trhu.

V tomto ohledu užší spolupráce mezi nezávislými národními regulačními orgány, jak je uvedena v základacím memorandu, napomůže harmonizovanému zavádění evropského regulačního rámce, aby se vytvořily nejlepší regulační praktiky a bylo možno vystupovat na úrovni EU silným hlasem.

Tato členská síť povede otevřený dialog s příslušnými stranami, včetně Evropské komise a jejich pracovních orgánů a zajistí, aby její stanoviska a činnosti byly prezentovány transparentním způsobem. Národní regulační orgány zůstávají plně kompetentní v rámci jejich jurisdikce. Rozhodnutí přijatá IRG-Rail nemohou překonat rozhodnutí založená na národních kompetencích. Nicméně národní regulační orgány mají brát rozhodnutí IRG-Rail v úvahu.

Cíl

Oficiálním cílem IRG-Rail je za podpory využití vlastních zdrojů a jejich managementu dosahovat:

- konzistentního přístupu k evropskému regulačnímu rámci cestou kooperace, vzájemné pomoci a výměny informací,
- rozvoje nejlepších regulačních praktik v evropském drážním sektoru v dopravě zboží a osob,
- udržitelné a účinné konkurence v pravidlech o železniční dopravě,
- rozvoje evropského společného trhu na železnici,
- uplatňování zájmů cestujících a uživatelů nákladní dopravy v členských zemích,
- průhlednosti v drážním sektoru.

Dosahování cíle

Aby IGR-Rail svých cílů dosáhla,

- a) poskytuje fórum pro diskuse a výměnu idejí a zkušeností mezi svými členy a s jinými experty ve věcech záležitostí regulace v drážním sektoru,
- b) připravuje a publikuje dokumenty jako zprávy, návody, zásady nejlepších praktik a společná stanoviska, informující trh o strategiích regulace a jejím vývoji,
- c) kooperuje s dalšími sítěmi regulace,
- d) udržuje otevřený dialog se všemi příslušnými stranami (včetně Pracovní skupiny drážní regulace Evropské unie).

Členství

Členství v IRG-Rail je otevřeno národním nezávislým regulačním orgánům na úseku železniční dopravy, jež zejména

- a) regulují jeho drážní trh a v případě členů EU jsou národními regulačními orgány ve smyslu čl. 30 směrnice 2001/14/EC;
- b) jsou nezávislé na vládě, drážních podnicích a manažerech infrastruktury – což se ověřuje Potvrzením o nezávislosti. Pokud potenciální člen ještě daná kritéria nesplňuje, může se účastnit činnosti organizace neoficiálně;
- c) jsou v zemi, která je členským státem EU nebo skupiny EFTA, jež liberalizovala drážní trh, nebo je kandidátem členství, která pracuje na liberalizaci drážního trhu tzn. že ho otevřela a má více než jednoho drážního operátora;
- d) nejsou předmětem vytykáčích řízení EU.



Národními členy v IRG-Rail jsou instituce příbuzného zaměření. Například za Estonsko a Holandsko to jsou úřady pro hospodářskou soutěž. Za ČR není zatím členem nikdo.

Orgány

Plenární shromáždění (PS) je nejvyšším orgánem IRG-Rail a je složené ze všech členů. Členové, účastníci se zasedání, jsou zastoupeni svými vedoucími představiteli nebo jejich zástupci. PS, které je fórem pro diskuse a pro monitorování činností organizace:

- a) přijímá všechna rozhodnutí, směřující k naplňování cílů IRG-Rail,
- b) schvaluje dokumenty,
- c) přijímá a upravuje statut (ve formě Memoranda o porozumění) a jednací řád,
- d) přijímá nové členy a členy vylučuje,
- e) jmenuje svého předsedu a
- f) ustavuje pracovní skupiny a jmenuje jejich předsedy.

Organizaci zastupují předseda a místopředseda, volení na 1 rok. Prvním předsedou byl zvolen Matthias Kurth, šéf německé Spolkové agentury pro síť, místopředsedkyní pak paní Anna Wolkerová, jež vede britskou Kancelář drážní regulace. IRG-Rail není výplodem Evropské komise ani jejím nástrojem. K tom má EU vlastní Pracovní skupinu pro drážní regulaci.

Pracovní skupiny: Hlavní činnost probíhá v odborných skupinách, jež jsou ustavovány PS; tvoří je zástupci členů a předsedá jim jeden z členů IRG-Rail. Pracovní skupiny odpovídají PS a předkládají mu ke schválení návrhy dokumentů. Jinak mají pracovní skupiny volnost v pojetí své organizace; scházejí se pravidelně.

K fungování organizace

Jednací řád: Pokud není stanoveno statutem (Memorandem porozumění), podrobná pravidla, vedoucí k výkonu funkcí plenárního shromáždění, předsedy a místopředsedy upravuje jednací řád a pracovní uspořádání. Obojí se schvalují většinou členů.

Sekretariátní funkce: Sekretariátní funkce vůči plenárnímu shromáždění zajišťuje člen, z něhož pochází předseda organizace. Pokud jde o pracovní skupiny, tyto funkce zajišťuje člen, z něhož pochází jejich předseda.

Finance: Od členů se nepožadují členské příspěvky. Každý člen musí sám nést náklady, vyplývající z jeho účasti.

Jazyk: Pracovním jazykem organizace je angličtina. ■

Ing. Jiří Kládiva, CSc.